

Переход на энергосберегающий путь развития – одна из приоритетных задач Республики Казахстан. Ресурсосбережение – новое для Казахстана направление, и потому практически весь 2011 год ушел на достижения соглашений по этому вопросу между бизнес-сообществом и депутатами парламента. В результате было создано правовое регулятивное поле для построения системы энергосбережения и повышения энергоэффективности, которое нашло отражение в Законе РК № 541-IV «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» от 13 января 2012 года.

В сравнении с аналогичным российским Федеральным законом №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности...» казахстанский закон более компактен. Правда, в некоторых положениях закон Казахстана похож на российский, но имеет ряд положений, которые существенно отличают его от 261-ФЗ.

Прежде всего, законом определен ряд технических мер, обязательных для применения. Например, более подробно описана утилизация тепла отводимых газов в энергетических установках мощностью более 15 МВт, использование пенополиуретановой изоляции тепловых сетей со средствами дистанционного контроля.

Согласно РК №541-IV собственники квартир и помещений, находящихся в многоквартирном жилом доме, обязаны участвовать в общих затратах по проведению энергоаудита, термомодернизации, оснащению дома общедомовыми приборами учета и автоматизированной системой регулирования теплопотребления, что в недалеком будущем поможет получить в этом направлении ощутимый эффект. Размеры затрат каждого собственника определяются отношением общей площади помещения или квартиры, к общей площади многоквартирного жилого дома, если иное не установлено соглашением собственников.

Самый главный недостаток российского 261-ФЗ – перекос в сторону энергетических обследований. Практически не урегулированными остаются вопросы стимулирования энергосбережения, энергосервисных контрактов. Вопрос управления энергосбережением вообще не нашел отражения в российском законе об энергосбережении.

Реализация № 261-ФЗ пробуксовывает, прежде всего, в связи с подменой приоритетов: вместо конкретного системного повышения энергоэффективности российской экономики практически все сводится к проведению энергообследований.

В отличие от российского закона обязанность проведения энергоаудита со-

гласно закону РК не связана с необходимостью централизованной регистрации энергопаспортов. Понятия энергетический паспорт в законе нет. Имеется ссылка на экспертное заключение энергоаудитора, а также на Правила проведения энергоаудита. Также в казахском законе нет упоминания о регламентировании

Энергоменеджмент в Казахстане

деятельности энергоаудиторов саморегулируемыми организациями, что реально упрощает порядок проведения аудита.

Энергоаудит в Казахстане проводится согласно Правилам проведения энергоаудита, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 августа 2012 года № 1115 (по многим моментам этот документ очень интересен и требует подробного рассмотрения в рамках отдельной статьи).

Самым главным отличием в этих двух законах, с нашей точки зрения, является введение в казахстанском законе понятия менеджмента в области энергосбережения и повышения энергоэффективности (энергоменеджмент).

В качестве одной из целей государственного регулирования определено внедрение международного стандарта энергоменеджмента ISO 50001. Также законом определен приоритет международного законодательства в сфере энергосбережения над национальным законодательством Казахстана.

Согласно статье 10 закона РК 1 января 2014 года субъекты Государственного энергетического реестра, потребляющие энергетические ресурсы в объеме, эквивалентном тысяче пятьсот и более тонн условного топлива в год, обязаны создать, внедрить и организовать работу системы энергоменеджмента в соответствии с требованиями международного стандарта по энергоменеджменту.

К компетенции Правительства Рес-

публики Казахстан Законом отнесено, кроме всего прочего, определение порядка деятельности учебных центров по переподготовке и повышению квалификации кадров, осуществляющих энергоаудит и (или) экспертизу энергосбережения и повышения энергоэффективности, а также созданию, внедрению и организации системы энергоменеджмента.

По сообщению от 27.08.2013 вице-министра индустрии и новых технологий Нурлана Сауранбаева на заседании Правительства РК в области энергосбережения и энергоэффективности подготовлено более 1 тысячи специалистов (см. сайт премьер-министра РК <http://primeminister.kz/>):

«Для подготовки необходимых кадров открыты специальности по энерго-

сбережению в пяти ВУЗах страны, созданы 11 учебных центров по подготовке и повышению квалификации кадров в области энергосбережения, подготовлены свыше 1000 специалистов».

Правительством Республики Казахстан постановлением № 1401 от 30.11.2011 г. утвержден комплексный план повышения энергоэффективности Республики Казахстан на 2012-2015 гг., в который вошли мероприятия по внедрению международного стандарта ISO 50001:2011 «Системы энергоменеджмента – Требования с руководством по использованию».

В рамках Комплексного плана повышения энергоэффективности Республики Казахстана на 2011-2015 годы и Плана по стандартизации в 2012 году осуществлялись работы по гармонизации международного стандарта ISO 50001. Национальный стандарт СТ РК ISO 50001:2012 утвержден приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан 07 августа 2012 года и введен в действие с 1 января 2013 года.

Для сравнения, в российской Государственной программе «Энергоэффективность и развитие энергетики» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 512-р) в Подпрограмме 1 Энергосбережения и повышение энергетической эффективности есть только упоминание о разработке «новых меха-

низмов экономического стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе налогового стимулирования крупных потребителей энергетических ресурсов, внедривших системы энергетического менеджмента».

Внедрение энергоменеджмента на Экибастузской ГРЭС-2

В законодательстве Республики Казахстан есть еще одно интересное требование к «казахстанскому содержанию».

Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан (аналог российского Министерства энергетики) проводится активная работа, направленная на создание комплекса системных и оперативных мер по развитию местного казахстанского содержания.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 сентября 2010 года № 964 утверждена Единая методика расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг (с изменениями от 14 апреля 2012 года № 463). Основная цель этой Методики:

- проведение мониторинга и контроля соблюдения обязательств по закупкам в части местного содержания;
- определение степени вовлеченности отечественных предприятий в поставки местных товаров, работ и услуг;
- оценка уровня конкурентоспособности отечественной промышленности.

Благодаря этому требованию Казахстану удалось защититься от нахлынувшей волны новоявленных энергоаудиторов из России.

АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» – казахстанско-российское совместное энергетическое предприятие, расположенное на территории Республики Казахстан, с объемом установленной мощности 1000 МВт. Акционерное Общество представляет интересы двух крупнейших участников российского и казахстанского энергетических рынков: ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» (Россия) и АО «Самрук-Энерго» (Казахстан), которым принадлежит по 50% акций. АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» одной из первых в Казахстане приняла решение о внедрении системы энергоменеджмента.

Во исполнение задач, указанных в Законе Республики Казахстан от 13 января 2012 года № 541-IV «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» (с изменениями) и дополнениями, в АО «СЭГРЭС-2» с 2013 года осуществляется целенаправленная работа по формированию целостной и эффек-

тивной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности. Данная работа построена на основе комплексного развития инфраструктуры, обучения и повышения квалификации руководителей и специалистов, занятых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, пропаганды и внедрения системы энергетического менеджмента.

В ходе дальнейшего развития системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности руководством АО «СЭГРЭС-2» принято стратегическое решение о совершенствовании системы энергетического менеджмента до уровня, отвечающего требованиям национального стандарта СТ РК 50001-2012.

В апреле 2013 года на станции была создана рабочая группа для реализации необходимых мероприятий по успешному внедрению системы энергетического менеджмента, в которую вошли представители высшего руководства и руководители ключевых подразделений.

Стоит отметить, что на момент начала работ по внедрению требований стандарта СТ РК 50001, на предприятии действовала очень зрелая интегрированная система менеджмента, соответствующая требованиям международных стандартов ИСО 9001:2008 (система менеджмента качества), ИСО 14001:2004 (система экологического менеджмента), OHSAS 18001:2007 (система охраны здоровья и обеспечения безопасности труда). Требования интегрированной системы менеджмента действительно выполняются всеми сотрудниками станции, причем не формально. В штате станции были оперативно назначены Представитель руководства по интегрированной системе менеджмента, ответственные по каждой из систем (в целом по станции), в каждом подразделении назначены координаторы по системам. Все это существенно упростило работу по внедрению нового стандарта, так как данные стандарты очень легко интегрируются благодаря общим требованиям, лежащим в их основе, а столь широкая вовлеченность персонала существенно облегчает процесс интеграции.

Поскольку деятельность по генерации энергии исторически является регулируемой государством и очень много внимания уделяется управлению энергетическими аспектами, а документация интегрированной системы менеджмента станции очень обширна, но не избыточна, не пришлось разрабатывать множество новых документов, а лишь интег-

рировать дополнительные требования, накладываемые стандартом СТ РК 50001, в действующую документацию системы менеджмента. В целом, появилась всего лишь одна новая процедура по энергопланированию и энергоанализу.

На данный момент станция прошла внутренний аудит и готовится к сертификации, которая запланирована на конец ноября 2013 года.

Перспективы

Бурно развивающаяся экономика требует все больших энергетических затрат. Научные круги предупреждают, что при современных объемах энергопотребления разведанных запасов органического топлива на Земле хватит примерно на 150 лет, в том числе нефти – на 35, газа – на 50 и угля – на 425 лет (точка отсчета – 1990 г.). Иногда эти прогнозы, высказываемые различными учеными, несколько не совпадают, однако не слишком существенно, что, естественно, не придает нам дополнительного оптимизма.

И даже запасы угольного месторождения как экибастузский «Богатырь», являющегося поставщиком угля в том числе и для АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2», не безграничны. Доля «богатырских» углей в общих объемах добычи по Республике Казахстан составляет около 40%. Наличие уникальных запасов угля Экибастузского угольного бассейна предопределило ведущую роль этих разрезов в угольной отрасли Казахстана. Общие запасы угля по месторождению составляют порядка 10 млрд тонн. Запасы угля в пределах горного отвода разрезов «Богатырь» и «Северный» составляют около 3 млрд тонн натурального топлива. При текущей мощности предприятия запасы угля хватит примерно на 70 лет работы.

Таким образом, ограниченность природных запасов невозобновляемых источников энергии составляют сегодня главный стержень глобальной энергетической проблемы. В то же время повсеместное внедрение системы энергетического менеджмента позволит существенно сократить потребление энергетических ресурсов. По подсчетам специалистов его влияние может составить до 60% от мирового энергопотребления.

Юлия Юрьевна КУДРЯВЦЕВА,
генеральный директор TML Ltd,
Член ревизионной комиссии Союза
Энергетиков Северо-Запада,
Член экспертного совета по
энергоэффективности при
Консульстве Великобритании в
СПб, энергетический менеджер